

# 海口市卫生和计划生育委员会

---

## 海口市卫生和计划生育委员会 新型农村合作医疗医疗补助项目 绩效评价报告

### 一、项目概况

新型农村合作医疗制度是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主，以小病补偿为辅，体现互助共济的农民医疗保障制度，是为了解决广大农民看病难、看病贵及缓解因病返贫、因病致贫而采取的重要手段，是切实保障广大农民身心健康的医疗救助制度。根据《中共中央 国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定》（中发〔2002〕13号）、《国务院办公厅转发卫生部等部门关于建立新型农村合作医疗制度意见的通知》（国办发〔2003〕3号）精神，制定《海口市新型农村合作医疗实施办法》。该《办法》经2011年9月30日海口市第十四届人民政府第84次常务会议审议通过，2011年10月24日海口市人民政府以海府〔2011〕125号印发。《办法》分总则、基金的筹集与管理、新农合待遇、定点医疗机构的审批和管理、合作医疗的监督、考核与奖惩、附则7章47条，自发布之日起施行。对提高农民健康水平，促进农村经济发展，维护社会稳定具有重大意义。较好地将合作资金用于农民的医疗保障上，减轻农民因疾病带来的经济负担，提高农民健康水平。

### 二、项目资金使用及管理情况

新农合基金实行农民个人缴费，集体适当扶持，中央、

省、市、区财政补助的筹资机制。鼓励、倡导集体经济组织、社会团体和个人扶持资助新农合。中央财政补助资金 14691.5 万元已 2016 年底划拨至各区；省级补助资金 3289 万元也已划拨至各区；市级配套资金 4453 万元已下拨各区；区级配套补助资金 3641.55 万元也已到位。加上参合农民个人筹集的 9031.36 万元，财政拨付给困难群体人员的补助资金 3.24 万元，利息收入 664.43 万元，我市 2017 年已累计筹集到新农合总资金 35774.08 万元。在经费使用中，我局严格按照资金适用范围执行使用，严禁截留或挪作他用。

### 三、项目组织实施情况

我市 2017 年补助参合农民约 602090 人，我市已有 1439094 人享受到新农合补偿，补偿金额 32285.31 万元。其中住院补偿 45682 人次，补偿金额 26916.63 万元；门诊统筹补偿 1367907 人次，补偿金额 3983.97 万元；正常分娩 3294 人次，补偿金额 164.65 万元；慢性病门诊补偿 22211 人次，补偿金额 1220.06 万元。

### 四、项目绩效情况

#### （一）项目绩效目标完成情况

根据海南省财政厅、海南省卫生和计划生育委员会、海南省人力资源和社会保障厅《关于 2017 年城乡居民基本医疗保险财政补助资金提标的通知》（琼财社〔2017〕762 号）要求，新型农村合作医疗财政补助标准由 2016 年的 420 元/人·年提高到 450 元/人·年。我市 2017 年各级政府补助已达到 450 元，其中中央财政补助 258 元，省级财政补助 57.6 元，市级财政补助 73.92 元，区级财政补助 60.48 元，再加上农民个人缴纳 150 元，总筹资标准达到 600 元。

#### （二）项目绩效评价分析

该项目按照进度进行，达到了各项绩效指标的要求，总体执行情况良好。具体如下：

评价 准则	关键评价问题	分析
经济	1.1 项目成本(预算)控制情况	控制在预算范围内
	1.2 项目成本(预算)节约情况	没有节约。
效率	2.1 项目的实施进程	按预期年底已经完成任务
	2.2 项目完成质量	经检查完全符合要求。
效益	3.1 项目预期目标完成程度	补助资金到位达到 100%，补助资金发放及时。
	3.2 项目实施对经济和社会的影响	使农村居民医疗负担得到减轻，卫生服务利用率得到提高，农民因病致贫、因病返贫的状况得到缓。
可持 续性	4.1 项目能否满足项目持续运行的需要？	可以。
	4.2 项目的资金能否得到持续地运用？	可以，资金来源财政预算
	4.3 项目制定的政策、制度项目运行所依赖的政策、制度能否得到持续地实施？	根据我市对民生项目的重视，提高农民健康水平，促进农村经济发展，维护社会稳定具有重大意义，该项目可以得到持续实施。
	4.4 项目管理措施对项目发展的影响	我市经济的发展，财力的增强，该项目管理措施逐步完善，会让项目得到有力发展。

### (三) 项目绩效自我评价

## 财政支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	目标是否明确、细化、量化	目标明确（1分），目标细化（1分），目标量化（2分）	4
		决策过程	8	决策依据	3	项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划	项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划（2分），根据需要制定中长期实施规划（1分）	3
				决策程序	5	项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续	项目符合申报条件（2分），申报、批复程序符合相关管理办法（2分），项目实施调整履行相应手续（1分）	5
		资金分配	8	分配办法	2	是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理	办法健全、规范（1分），因素选择全面、合理（1分）	2
				分配结果	6	资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理	项目符合相关分配办法（2分），资金分配合理（4分）	5

项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	实际到位/计划到位 × 100%	根据项目实际到位资金占计划的比重计算得分（3分）	3
				到位时效	2	资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度	及时到位（2分），未及时到位但未影响项目进度（1.5分），未及时到位并影响项目进度（0-1分）。	2
				资金管理	10	资金使用	7	是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标开支情况
				财务管理	3	资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范	财务制度健全（1分），严格执行制度（1分），会计核算规范（1分）。	3
项目绩效	55	组织实施	10	组织机构	1	机构是否健全、分工是否明确	机构健全、分工明确（1分）	1
				管理制度	9	是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度	建立健全项目管理制度（2分）；严格执行相关项目管理制度（7分）	8
		项目产出	15	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	对照绩效目标评价产出数量（5分）	4
				产出	4	项目产出质量是否	对照绩效目标评价	3

效			质量		达到绩效目标	产出质量（4分）	
			产出时效	3	项目产出时效是否达到绩效目标	对照绩效目标评价产出时效（3分）	3
			产出成本	3	项目产出成本是否按绩效目标控制	对照绩效目标评价产出成本（3分）	3
	项目效果	40	经济效益	8	项目实施是否产生直接或间接经济效益	对照绩效目标评价经济效益（8分）	8
			社会效益	8	项目实施是否产生社会综合效益	对照绩效目标评价社会效益（8分）	8
			环境效益	8	项目实施是否对环境产生积极或消极影响	对照绩效目标评价环境效益（8分）	7
			可持续影响	8	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	对照绩效目标评价可持续影响（8分）	8
			服务对象满意度	8	项目预期服务对象对项目实施的满意程度	对照绩效目标评价服务对象满意度（8分）	8
总分	100	100	100			95	

综上所述项目总体评分 95 分。

项目依照《根据《中共中央 国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定》（中发〔2002〕13号）、《国务院办公厅转发卫生部等部门关于建立新型农村合作医疗制度意见的通知》（国办发〔2003〕3号），及《海口市新型农村合作医疗实施办法》等文件精神，项目按照支出预算执行，实现预期目标，是解决广大农民看病难、看病贵及缓解因病

返贫、因病致贫而采取的重要手段，项目的发展具有可持续性。

## 六、主要经验及做法、存在的问题和建议

新农合工作是一项“政府得民心，农民得好处”的惠民工程，通过项目资金使用，在一定程度上解决了参合农民“有病不能医、因病返贫”的问题，保证了参合农民的基本医疗，提高了参合农民的生活质量，减轻了参合农民的经济负担，为促进社会和谐和经济良性发展起到了积极的推动作用。为切实做好该项目资金的管理和使用，主要经验和做法如下：

1、进一步完善资金管理，随着筹资总额的增加，基金面临的风险也越来越大，基金监管的力度也应进一步增强。“新农合”基金的监管涉及卫生、财政等部门。为了保证基金安全规范运行，各部门应该从不同层面、不同领域开展基金的管理。全省应在资金拨付、费用报销、审计监督、信息反馈、资金结余等方面统一、规范管理。2、严格把控补助支出，保证资金有效利用。项目严格按照使用范围使用资金，专款专用，最大程度的发挥使用资金的效率性。

新型农村合作医疗项目的开展在保障农民获得基本卫生服务、缓解农民“看病难、看病贵”和因病致贫方面，发挥了重要的作用，“新农合”使农民得到了实惠、农村卫生事业得到了发展、党和政府得到了民心。

海口市卫生和计划生育委员会

2018年7月29日

